**Тема. Правовий статус біженців в Україні**

*(43 група (11клас) правового профілю)*

**Мета**: визначити правовий статус, умови біженців в Україні, процедуру отримання статусу «біженця», виокремити поняття «переселенці»; розвинути політичні компетенції, вміння давати оцінку, проведення аналогії, порівняння; виховувати толерантність, милосердя.

**Тип уроку**: засвоєння нового матеріалу.

**Форма проведення уроку**: комбінований урок.

**ХІД УРОКУ**

**I. Організаційний момент уроку**

**II. Актуалізація опорних знань**

*Повідомлення теми та мети уроку.*

***Експрес- опитування****:*

1. Визначити поняття «іноземці»
2. Правовий статус іноземців
3. Порядок в’їзду іноземців, виїзду
4. Видворення іноземців за межі України
5. Особливості перебування, в’їзду іноземців в умовах сьогоднішнього воєнного протистояння на Сході України

**III. Мотивація навчальної діяльності**

*Учитель.* Для багатьох країн, у тому числі і для України стає дедалі актуальнішою проблема біженців. Це пов'язано з існуванням у ряді держав «гарячих точок», нестабільністю політичних режимів, голодом, стихійним лихом, а також актуальність пов’язана із сьогоднішніми воєнними діями на Сході України, анексією Криму.

**IV. Вивчення нового матеріалу**

1. **Правовий статус біженців.**

*Учитель.* На міжнародному рівні порядок і умови статусу біженців та притулку здобули закріплення у таких документах, як:

* Конвенція про статус біженців від 22 квітня 1954 p.;
* Протокол, який стосується статусу біженця від 4 жовтня 1967 p.;
* Статут Управління Верховного комісара ООН у справах біженців, прийнятий у грудні 1950 р.
* В Україні статус біженців був визначений в Законі України «Про біженців» від 24 грудня 1993 р. Новий Закон України «Про біженців» набрав чинності 21 червня 2001 р.

***Робота в малих групах.*** *Учитель для розгляду 1 питання використовує метод роботи з документами. Для цього кожна мала група отримує комплект матеріалів із завданнями та нормативними документами ( Закон України «Про біженців»).Учитель пропонує опрацювати документ і визначити:*

**1-ша група - Хто, згідно закону, отримує статус біженця?**

*Учні звертаються до розділу 1.(вміщено основні поняття) ст. 1 і зачитують, що це -* особа, яка не є громадянином України і внаслідок цілком обґрунтованих побоювань стати жертвою переслідувань за ознаками раси, віросповідання, національності, громадянства, належності до певної соціальної групи або політичних переконань, перебуває за межами країни своєї громадянської належності та не може користуватися захистом цієї країни або не бажає користуватися ним внаслідок таких побоювань або, не маючи громадянства, перебуваючи за межами країни свого попереднього постійного проживання, не може чи не бажає повернутися до неї внаслідок зазначених побоювань.

**2-га група - Які органи влади вирішують питання надання статусу біженця?**

Закон визначає повноваження органів виконавчої влади, які вирішують питання щодо надання, втрати і позбавлення статусу біженця. До них належать: Кабінет Міністрів України; Державний комітет України у справах національностей та міграції, органи міграційної служби в Автономній Республіці Крим, областях, містах Києві та Севастополі; інші органи виконавчої влади (Служба безпеки України, Міністерство внутрішніх справ України, Міністерство закордонних справ України, регіональні органи, органи опіки та піклування), які мають відповідні повноваження.

*Учні звертаються до ст. 2-3, де виокремлюють* біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту, вказуються на необхідність сприяння збереженню єдності сімей біженців.

**3-я група - Яка процедура надання статусу «біженця»?** *(Для розгляду цього питання запропоновано використати метод коментованого читання розділу 2 статті 7.* Оформлення документів для вирішення питання щодо визнання біженцем або особою, яка потребує додаткового захисту:

* порушення-клопотання шляхом подання заяви;
* оформлення документів для вирішення питання щодо надання статусу;
* порядку розгляду заяви після прийняття рішення про оформлення документів;
* прийняття рішення за заявою про надання статусу біженця, яке приймають протягом місяця з дня отримання особової справи заявника та письмового висновку органу міграційної служби, що розглядав заяву.

**4-та група - Чим визначається термін дії статусу біженця?** (*Коментування статей закону*.)

* Статус біженця надається на період дії обставин, які перешкоджають біженцю повернутися до своєї країни.
* Посвідчення біженця видається строком на один рік. Під час перереєстрації біженця органом міграційної служби за місцем його проживання дія посвідчення продовжується.

5-та група - **Умови, за яких особа не визнається біженцем. (** *Аналіз, роз’яснення с****татті 6.*** *) Учні визначають* причини, умови втрати, або неотримання статусу біженця:

* особа, яка вчинила злочин проти миру;
* яка вчинила злочин неполітичного характеру за межами України   
  до прибуття в Україну з метою бути визнаною біженцем або особою,   
  яка потребує додаткового захисту, якщо таке діяння відповідно до   
  Кримінального кодексу України ( [2341-14](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2341-14) ) належить до тяжких або   
  особливо тяжких злочинів;
* яка винна у вчиненні дій, що суперечать меті та принципам   
  Організації Об'єднаних Націй;
* яка до прибуття в Україну була визнана в іншій країні   
  біженцем або особою, яка потребує додаткового захисту;
* яка до прибуття в Україну з наміром бути визнаною біженцем   
  перебувала в третій безпечній країні.
* добровільно скористалася захистом країни громадянської належності якої була раніше;
* набула громадянство, яке мала раніше, або набула громадянство іншої держави і користується її захистом.
* добровільно повернулася до країни, яку вона залишила чи, за межами якої перебувала внаслідок обґрунтованих побоювань;
* особа, яка займається діяльністю, що становить загрозу національній безпеці, громадському порядку, здоров’ю населення України.

***Висновок учителя.***Рішення про втрату або позбавлення статусу біженця приймає спеціально уповноважений центральний орган виконавчої влади. Закон також визначає права та обов'язки біженців. При цьому, окремо визначаються обов'язки особи, стосовно якої прийнято рішення про оформлення документів для вирішення питання щодо надання статусу біженця; правовий статус осіб, яким надано статус біженця в Україні; права особи, якій надано статус біженця. Зокрема, у ст. 20 Закону зазначається, що особа, якій надано статус біженця в Україні, користується правами і свободами, які передбачені Конституцією та законами України. Закон передбачає також міжнародне співробітництво з метою захисту прав біженців.

1. **Біженці та вимушені переселенці в Україні.**

*Учитель.* У новітній історії України проблеми тих, хто змушений залишити домівку і тікати до безпечніших місць, ніколи не були такими актуальними, як 2014-го року. Про них розповідають ЗМІ, волонтери, учасники АТО, самі переселенці. В сучасному правовому просторі з’явилися два поняття: «біженці» і «переселенці».

***Проблемна бесіда.*** *Учням пропонується порівняти поняття «біженці» та «переселенці». Чи можна їх ототожнювати, чи ні? Для цього працюють з витягами із нормативних актів(комплект – на кожному столі) У ході обговорення доходять висновку*: громадяни, які мігрують в межах однієї країни, – це переселенці, біженці – це ті люди, які виїжджають за межі країни: до Росії, Білорусії, за кордон. А також *учні демонструють довідку з Конвенції ООН, інших правових документів:*

**переміщені особи** — переміщені, силоміць виселені або за розпорядженням влади переселені люди, яким загрожують військові дії або стихійні лиха, як-от: землетруси, повінь, аварія тощо. Вирізняються дві категорії переміщених осіб: ті, які були вимушені залишити країни походження або місце постійного мешкання, перетнули державний кордон та опинилися у становищі, подібному до становища біженців, але залишилися під захистом свого уряду; ті, котрі, хоча й залишились в кордонах своїх країн, були вимушені покинути місця свого постійного мешкання, або припинити звичайну економічну діяльність через те, що їхнє життя, безпека або свобода опинилися під загрозою внаслідок насильства, збройного конфлікту або внутрішнього безладдя.

**Біженці (або утікачі)** — особи, які внаслідок обґрунтованих побоювань стати жертвою переслідувань за ознаками раси, віросповідання, національності, громадянства (підданства), належності до певної соціальної групи або політичних переконань, перебувають за межами своєї країни та не можуть або не бажають користуватися захистом цієї країни внаслідок таких побоювань.

**Внутрішньо переміщені особи** - це громадяни України, особи без громадянства або іноземці, які легально проживають на території України, які були змушені залишити свої будинки або місця звичайного проживання, зокрема, в результаті/або для того, щоб уникнути наслідків збройного конфлікту, окупації, повсюдних проявів насильства, порушень прав людини, стихійних або антропогенних лих, і які не перетинали міжнародно визнаний кордон України.

# Забезпечення прав і свобод вимушених переселенців в Україні.

# *Робота з документом*. *Учитель пропонує розглянути Закон про забезпечення прав і свобод вимушених переселенців (20.11.2014р.).*

*Учитель.* 20 жовтня 2014 року Верховна Рада України прийняла Закон України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб», а 20.11. 2014 р. Закон підписав Президент України.

Унаслідок окупації Криму Російською Федерацією і масових порушень прав людини на території кримської автономії, злочинної діяльності сепаратистських та проросійських терористичних організацій у Донецькій та Луганській областях: вбивств, викрадень, катувань, мародерства, грабежів, збройних нападів на військові частини, державні та комунальні установи, а також на приватні помешкання, внаслідок проведення антитерористичної операції українськими силовими структурами у відповідь на злочинні дії терористів і спричинення терористами бойових дій виникла ситуація масової вимушеної міграції з даних територій. За 20 років в Європі не було такого масштабу вимушеного переселення, як сьогодні в Україні. Кількість переміщених осіб в Україні становить майже 450 тисяч осіб.

В таких умовах прийняття закону було необхідностю термінового створення спеціального правового механізму для забезпечення прав і свобод вимушених переселенців, гарантування безпеки їх життя та здоров’я і створення рівних умов для реалізації їх прав і законних інтересів Верховна Рада України прийняла відповідний Закон. Він розроблений за участю представників Управління Верховного комісара ООН у справах біженців, ОБСЄ, Міністерства юстиції України, Державної міграційної служби, представників громадських організацій. Закон заснований на досвіді країн, в яких виникла ситуація вимушеної міграції і спирається на рекомендації Комісії ООН з прав людини та Управління Верховного Комісара ООН у справах біженців, а також на принципи і норми міжнародного права у цій сфері.

Закон спрямований на вирішення нагальних питань з обліку та життєзабезпечення внутрішньо переміщених осіб та членів їх сімей у нових умовах проживання, спрощення порядку тимчасової реєстрації вимушених переселенців, містить норми щодо удосконалення порядку та скорочення граничних строків розгляду заяв про оформлення, переоформлення, продовження соціальних виплат внутрішньо переміщеним особам, забезпечення їх соціальними та медичними послугами.

Закон передбачає створення правових передумов з розробки спеціальних комплексних державних програм щодо внутрішньо переміщених осіб, створення та ведення єдиного реєстру та бази даних таких осіб, надання вимушеним переселенцям інформації щодо місць поселення та можливостей працевлаштування, забезпечення функціонування системи гарантій соціального та пенсійного забезпечення переселенців. Положення Закону також стосуються питань фінансування витрат, пов’язаних з тимчасовим поселенням сімей внутрішньо переміщених осіб у державні та комунальні заклади, уможливлює залучення ресурсів міжнародних організацій, міжнародної технічної допомоги для облаштування місць довгострокового розміщення внутрішньо переміщених осіб та засад забезпечення їх житлом.

***Робота з документом****. Учитель пропонує переглянути статті даного закону і визначити поняття «вимушений переселенець»?* *Учні використовують документ і зачитують*: « - це особа, яка покинула або залишила місце постійного проживання у результаті, або щоб уникнути, негативних наслідків збройного конфлікту, окупації, повсюдних проявів насильства, порушень прав людини, внаслідок стихійного лиха, голоду, епідемії чи надзвичайних ситуацій природного і техногенного характеру».

*Учитель разом із учнями розглядають* структуру закону, де визначається порядок реєстрації вимушених переселенців, права та обов’язки, повноваження органів державної влади України, та органів місцевого самоврядування щодо вимушеного переселенця, основні напрямки роботи Міністерства соціальної політики України і відповідальність за порушення цього Закону.

**V. Узагальнення і систематизація знань**

*Узагальнюючи матеріал учитель пропонує переглянути відео про біженців і переселенців із східного регіону України (із відкритих сайтів), проводить інтерактивну бесіду, використовуючи такі звороти: Як ви розумієте…?, Що на Вашу думку…?, Якими були б Ваші дії, якби Ви були…(президентом, представником ОБСЄ тощо)?та ін..*

**VI. Підсумки уроку**

Закріплення матеріалу. Визначення рівня засвоєння матеріалу. Підведення підсумків. Оцінювання учнів.

**VIІ. Повідомлення домашнього завдання**

Опрацювати матеріал підручника, закони «Про біженців»,«Про забезпечення прав і свобод вимушених переселенців»;

підготувати практичні задачі по темі.